

Bezwaarprocedure TLV

Het SWV heeft de procedure voor toelaatbaarheidsverklaringen (TLV) zo ingericht, dat die zo veel mogelijk garandeert dat de beslissing over de TLV in overleg tussen school, ouders en SWV tot stand komt. Er wordt in eerste instantie altijd gestreefd naar een beslissing die op instemming bij ouders en de school (de aanvrager) kan rekenen. Daarom komt een beslissing over een TLV-aanvraag vanuit een basisschool standaard genomen in een gesprek van het SWV met de partijen 'die er toe doen'. Het gesprek wordt georganiseerd door het SWV, met een lid van de coördinatie als voorzitter, de SWV-deskundige(n), de ouders en de school die aanvraagt.

Toch kan het voorkomen dat ouders, school en SWV het in deze procedure niet eens worden. Bijvoorbeeld omdat het SWV kan beslissen een TLV af te geven, zonder instemming van ouders. Om dit zoveel mogelijk te voorkomen, is hiervoor een apart protocol opgesteld, om te garanderen dat dit zeer zorgvuldig plaatsvindt.¹ Het protocol geeft aan dat ouders bij elke stap in de procedure van een aanvraag van een TLV door de school moeten worden meegenomen.

Tegen een toelaatbaarheidsverklaring van het SWV kunnen de betrokken ouders en het schoolbestuur bezwaar indienen. Op grond van de Wet Passend Onderwijs dient het SWV voor de behandeling van die bezwaren een adviescommissie te hebben. Die adviescommissie brengt aan het bestuur advies uit over het bezwaar tegen de toelaatbaarheidsverklaring. Na dit advies moet het bestuur een beslissing nemen op het bezwaar.

Bovendien kunnen ouders altijd een uitspraak van de rechter vragen. Het SWV is aangesloten bij Landelijke Klachtencommissie Onderwijs (LKC) van Onderwijsgeschillen, die bevoegd is in klachten over beslissingen en gedragingen van het bestuur, de bestuurder(s) en de medewerker(s) van het SWV. Aansluiting bij de commissie betekent dat het SWV bij Onderwijsgeschillen één onafhankelijk en professioneel loket hebben, waar de commissies waar het SWV mee te maken kan krijgen, zijn ondergebracht. Dit betreft de volgende commissies:

- De Landelijke Commissie voor Geschillen WMS, die bevoegd is voor geschillen tussen bestuur en OPR.
- De Landelijke Arbitragecommissie Samenwerkingsverbanden, die bevoegd is voor geschillen binnen het SWV.
- De Landelijke Geschillencommissie OOGO die bevoegd is voor geschillen tussen het SWV en de gemeente in het overleg over het OP.
- De Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring SBO/(V)SO, die bevoegd is in bezwaren tegen de toelaatbaarheidsverklaring van het SWV.

Het is echter wenselijk voor ouders en school(bestuur) een beroepsmogelijkheid te hebben tegen een TLV-beslissing, die niet meteen een formeel bezwaar bij een landelijk orgaan met zich meebrengt. Dit omdat bezwaarprocedures belastend zijn voor ouders, school en SWV en omdat bezwaarprocedures behoorlijke kosten met zich meebrengen voor het SWV. We maken onderscheid in de interne procedure voor ouders en die voor scholen.

Interne bezwaarprocedure voor ouders:

Bezwaar tegen de TLV-beslissing

1. Elk bezwaar, mondeling of schriftelijk wordt serieus in behandeling genomen. Indien het bezwaar schriftelijk (of per mail) is ingediend, volgt bevestiging van ontvangst en bericht van de manier waarop het bezwaar behandeld zal worden.

¹ Zie: protocol TLV zonder toestemming ouders op de website van het SWV

2. De eerste stap is het aanbieden van een gesprek met de coördinator, die het gesprek op school heeft voorgezeten. Bij het gesprek is een ander lid van het coördinatieteam (CT) aanwezig als gespreksleider. Een tweede stap, die overigens ook meteen kan worden gezet, is een bezwaar bij het bestuur van het SWV. In dat geval volgt een gesprek onder leiding van de voorzitter van het bestuur. De bezwaarde krijgt gelegenheid zich te laten vergezellen door een vertrouwenspersoon. Het SWV (coördinatie of voorzitter) kan in overleg met de klager andere betrokkenen bij het overleg uitnodigen (SWV-deskundige, IB-er of directeur van de school). Dit overleg kan ook in meerdere keren plaatsvinden als dat nodig is, gericht op het doel draagvlak bij alle partijen te scheppen.
3. Op grond van stap 1 of 2 kan het SWV de TLV-beslissing handhaven, wijzigen of een second opinion procedure voorstellen. Een dergelijk besluit komt altijd in overleg met alle partijen (ouders, school en deskundigen tot stand. Van een wijziging dient verantwoording plaats te vinden met inachtneming van de oorspronkelijke overwegingen ten aanzien van de eerdere beslissing.
4. Het SWV kan een second opinion onderzoek afspreken. De ouders kunnen hiervoor zelf een voorstel doen, ook kan het SWV een externe partij regelen, bijvoorbeeld gedragsdeskundigen van een ander SWV in de regio. Van te voren maken SWV en ouders afspraken over de aard van onderzoek (onderzoek op basis van bekende gegevens, gesprek met de bezwaarde, nieuw diagnostisch onderzoek, observaties). De verwachtingen over en weer moeten duidelijk zijn en er moet vertrouwen worden uitgesproken door zowel bezwaarde als SWV in het second opinion onderzoek. De verwachtingen worden vastgelegd.
5. In plaats van second opinion onderzoek, kan ook mediation worden aangeboden. Ook dit kan een externe procedure voorkomen. Ouders kunnen hiervoor contact opnemen met de voorzitter van het Centrum Onderwijs Mediation, de heer H.L.W. Dijkstra, Touslaggerij 16, 8501 ZW te Joure, 06-53632928.
6. De bezwaarprocedure kan een opschortende werking hebben. Er zijn goede afspraken nodig over wat er in de periode dat de bezwaarprocedure loopt rond de schoolgang van de leerling moet gebeuren. Hierin wordt naar bevind van zaken besloten, uitgaande van de zorgplicht van de school waar de leerling staat ingeschreven en de leerplicht, waarvoor de ouders verantwoordelijk zijn.
7. Indien de bezwaarde partij en het SWV er niet uitkomen, informeert het SWV de over de mogelijkheid van formeel bezwaar bij de geschillencommissie.
8. Een bezwaarafhandeling wordt gerapporteerd aan het bestuur SWV en wordt geregistreerd.

Interne bezwaarprocedure voor schoolbesturen:

In de praktijk zal het in eerste instantie gaan om een school die bezwaar maakt tegen de TLV-beslissing van het SWV.

Een eerste stap in de interne procedure is dan ook in dit geval het gesprek tussen partijen zijn, in aanwezigheid van de bestuursvoorzitter van het SWV. Het is van belang dat het schoolbestuur hierbij betrokken is. Het gesprek dient dan ook in aanwezigheid van de schoolbestuurder plaats te vinden.

Een tweede of andere stap kan zijn het inschakelen van mediation (zie hierboven).

Vervolgens is er de mogelijkheid voor het schoolbestuur van de stap naar de Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring SBO/(V)SO.